



Parlamentul României Senat

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**
Nr. XIX/6/16.02.2021

**Comisia pentru învățământ,
tineret și sport**
Nr. XXVIII/9/16.02.2021

**Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională**
Nr. XXV/9/16.02.2021

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2021 pentru completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

(L16/2021)

În conformitate cu prevederile art. 109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr. **L16/2021**, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru învățământ, tineret și sport, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun suplimentar asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2021 pentru completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (1⁴).

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz negativ.

În data de 16 februarie 2021, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat inițiativa legislativă.

În cadrul dezbaterilor au fost formulate amendamente, care supuse votului, au fost admise și se regăsesc în anexa la prezentul raport, parte integrantă a acestuia. Competența de dezbateri și adoptare a acestora, în calitate de Cameră decizională, aparține Camerei Deputaților.

În consecință, membrii celor trei comisii au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru învățământ, tineret și sport și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun Plenului Senatului spre dezbateri și adoptare, **raportul comun suplimentar de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și a dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Laura-Iuliana Scântei

Secretar,

Senator Laura-Mihaela Fulgeanu Moagher

Președinte,

Senator Monica-Cristina Anisie

Secretar,

Senator Ambrozie-Irineu Darău

Președinte,

Senator Nicoleta Pauliuc

Secretar,

Senator Gheorghiță Mîndruță

Anexă la raportul comun suplimentar

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
 Comisia pentru învățământ, tineret și sport
 Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

XIX /6/ 16.02.2021

XXVIII/9/16.02.2021

XXV/99/16.02.2021

AMENDAMENTE ADMISE

la

Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.2/2021 pentru completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

(L16/2021)

Nr. Crt.	Proiect de lege pentru aprobarea OUG nr.2/2021	Amendamente admise	Motivație
1.	Articol unic - Se aprobă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.2/2021 pentru completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	Articol unic - Se aprobă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.2/2021 pentru completarea art.38 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu următoarele modificări și completări: Autor: Senator PNL Laura-Iuliana Scânteii, Senator PNL Nicoleta Pauliuc	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i>
2.	Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.2/2021	Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins:	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei juridice,</i>

		<p>„Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19”</p> <p>Autor: Senator PNL Laura-Iuliana Scântei, Senator PNL Nicoleta Pauliuc</p>	<p><i>de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p>
3.		<p>Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: „Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Autor: Senator PNL Laura-Iuliana Scântei, Senator PNL Nicoleta Pauliuc</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p>
4.		<p>1. Alineatul (6) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins: „(6) Prin excepție de la alin. (5), în cazul dovezilor înlocuitoare ale permiselor de conducere - cu drept de circulație, se menține numai valabilitatea celor emise în temeiul art. 111 alin. (1) lit. b) sau alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 10 zile de la încetarea acestei stări. Pentru aceeași perioadă se</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>La data de 14.05.2020 a intrat în vigoare OUG nr. 70/2020 prin care s-a stabilit faptul că în cazul dovezilor</p>

		<p>menține și valabilitatea prelungirii dreptului de circulație, dispusă de procuror sau de instanța de judecată potrivit art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Autor: Senator PNL Laura-Iuliana Scânteii, Senator PNL Nicoleta Pauliuc</p>	<p>înlocuitoare ale permiselor de conducere - cu drept de circulație se menține numai valabilitatea celor emise în temeiul art.111 alin. (1) lit. b) sau alin. (4) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada stării de urgență, precum și pentru o perioadă de 45 zile de la încetarea acestei stări. Pentru aceleași perioade se menține și valabilitatea prelungirii dreptului de circulație dispusă de procuror sau de instanța de judecată potrivit art. 111 alin. (6) din OUG nr. 195/2002.</p> <p>Ulterior, la data de 18.05.2020, a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020, care a reglementat ca excepție, prin art. 4 alin. (6), menținerea valabilității dovezilor înlocuitoare ale permiselor de conducere cu drept de circulație, pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 10 zile de la încetarea acestei stări, eliberate inclusiv în temeiul art. 111 alin. (5) din OUG nr. 195/2002.</p> <p>Dovezile înlocuitoare emise în temeiul art. 111 alin. (1) lit. b) sau alin. (4) din OUG nr. 195/2002 vizează cauzele penale și sunt documente care necesită, conform legii speciale, o reînnoire periodică până la soluționarea definitivă a cauzei penale, în virtutea prezumției</p>
--	--	--	--

			<p>de nevinovăție a conducătorului de vehicul cercetat/judecat în cauză.</p> <p>Spre deosebire de acestea, dovezile înlocuitoare emise în temeiul art. 111 alin. (5) din OUG nr. 195/2002, sunt documente care vizează săvârșirea unor contravenții și au termen de valabilitate determinat, care nu poate fi reînnoit, conform legii speciale. Termenul de valabilitate al acestora se suprapune cu termenul de depunere a plângerii contravenționale. La expirarea acestui termen, procesul-verbal devine titlu executoriu, producând efecte juridice inclusiv în ceea ce privește suspendarea exercitării dreptului de a conduce autovehicule, stabilită ca sancțiune contravențională complementară.</p> <p>Astfel, conform art. 120 alin. (1) din OUG nr. 195/2002, procesul-verbal neatacat în termen de 15 zile de la data comunicării acestuia, precum și, după caz, hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea constituie titluri executorii, fără vreo altă formalitate.</p> <p>Prin urmare, în cazul acestor dovezi, legea nu prevede posibilitatea reînnoirii, exercițiul dreptului fiind cu caracter temporar.</p> <p>Se impune precizarea că prin Legea nr. 55/2020 nu s-a instituit o derogare de la prevederile art. 120</p>
--	--	--	---

			<p>alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, acestea fiind aplicabile în continuare.</p> <p>În condițiile în care este constatată săvârșirea anumitor contravenții, exercițiul dreptului de a conduce vehicule pe drumurile publice, prevăzut de OUG nr. 195/2002, este restricționat. Suspendarea exercitării dreptului de a conduce, aplicată în aceste condiții, are caracter coercitiv, fiind menită să prevină săvârșirea altor contravenții de aceeași natură sau cu pericol social chiar și mai ridicat.</p> <p>Admiterea unei exonerări de la răspunderea contravențională (la care ar conduce o menținere a exercițiului dreptului de a conduce pe toată perioada instituirii unei stări de alertă și încă o perioadă după expirarea acesteia) este de natură a afecta siguranța rutieră.</p> <p>În subsidiar, excepția instituită la art. 4 alin. (6) face trimitere la prevederile alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 55/2020, or, regula în materia valabilității documentelor este prevăzută la alin. (5) al aceluiași articol și nicidecum la alin. (1).</p>
5.		<p>2. După alineatul (1³) al articolului 38 se introduce un nou alineat, alin.(1⁴), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1⁴) În perioada 11 ianuarie 2021-8</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă.</p> <p>Devine pct. 2 al articolului unic în noua structură prin adoptarea amendamentului de la pct. 1. referitor la</p>

		februarie 2021, prin excepție de la prevederile alin. (1), în baza și sub rezerva analizei situației epidemiologice la nivel național realizate de Ministerul Sănătății împreună cu Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției și în baza hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență, prin ordin al ministrului educației, se pot dispune suspendarea activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem on-line.”	<i>modificarea art. 4 alin. (6).</i>
6.		<p>3. După articolul 62, se introduce un nou articol, articolul 62¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.62¹ - (1) Prevederile art. 61 și 62 se aplică în mod corespunzător centrelor de reținere și arestare preventivă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>(2) Măsurile prevăzute la art. 61 alin. (1) se pot dispune prin dispoziție a inspectorului general al Inspectoratului General al Poliției Române, iar informarea prevăzută la art. 61 alin. (2) se comunică, în mod corespunzător, ministrului afacerilor interne.”</p> <p>Autor: Senator PNL Laura-Iuliana Scânteii, Senator PNL Nicoleta Pauliuc</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, membrii Comisiei pentru învățământ, tineret și sport și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>În contextul în care executarea pedepselor și a măsurilor preventive privative de libertate se realizează, potrivit cadrului normativ primar în materie reprezentat de <i>Legea nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de</i></p>

		<p><i>libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, respectiv în centrele de reținere și arestare preventivă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, acest act normativ cuprinzând norme de trimitere către domeniile aplicabile ambelor instituții sau reglementând în mod distinct modalitatea de executare a anumitor prevederi, în funcție de specificul și durata măsurilor, respectiv ale locațiilor de custodie, se constată că aplicabilitatea prevederilor Legii nr. 55/2020 nu poate fi extinsă centrelor de reținere și arestare preventivă, în absența unor dispoziții care să stabilească în mod clar acest aspect.</i></p> <p>Necesitatea unei intervenții normative în sensul reglementării aplicabilității prevederilor art. 61 și 62 și persoanelor private de libertate în centrele de reținere și arestare preventivă ale Ministerului Afacerilor Interne derivă inclusiv din necesitatea respectării și garantării principiului egalității de tratament juridic pentru situații identice sau comparabile, statuat inclusiv în cuprinsul art. 1 alin. (2) din Legea nr. 55/2020.</p>
--	--	--

			<p>Astfel, prin completarea propusă se asigură respectarea principiului fundamental al egalității de tratament juridic, atât în cazul persoanelor private de libertate în unitățile Administrației Naționale a Penitenciarelor, cât și a celor private de libertate în centrele de reținere și arestare preventivă ale Ministerului Afacerilor Interne.</p>
--	--	--	---